



## 07-18 dicembre 2009 UNFCCC/KP: conferenza mondiale sui cambiamenti climatici, Copenaghen (Danimarca)

Dal 7 al 18 dicembre 2009 si svolgerà a Copenaghen l'attesa conferenza della Convenzione Quadro delle Nazioni Unite sui Cambiamenti Climatici (*United Nations Framework Convention on Climate Change – UNFCCC*) che ha l'obiettivo di definire un accordo mondiale onnicomprensivo sui cambiamenti climatici per il periodo successivo al 2012 (quando termina il primo periodo di impegni del Protocollo di Kyoto), seguendo il processo avviato nel dicembre 2007 con la cosiddetta "Roadmap di Bali"<sup>1</sup>.

Le precedenti sessioni e riunioni hanno permesso di avvicinarsi lentamente al traguardo sperato, aumentando sempre più le aree di convergenza tra le Parti relativamente ai "pilastri" del futuro accordo internazionale sui cambiamenti climatici (una visione condivisa in merito all'entità delle riduzioni delle emissioni di gas serra da realizzare per raggiungere l'obiettivo ultimo della Convenzione<sup>2</sup>; la mitigazione; l'adattamento; il trasferimento di tecnologie; gli aspetti finanziari) e di snellire, raffinare e riorganizzare i testi negoziali, restringendo le possibili opzioni per un accordo esaustivo, equo ed efficace. Tuttavia, rimangono ancora significative divergenze da risolvere e progressi da compiere, specialmente riguardo agli obiettivi di riduzione delle emissioni di gas serra dei Paesi industrializzati e i finanziamenti per i Paesi in via di sviluppo (PVS), in supporto alle loro attività di mitigazione e adattamento. Secondo il Segretario Esecutivo dell'UNFCCC, Yvo de Boer, "senza mettere a posto questi pezzi del puzzle, non avremo un accordo a Copenaghen"<sup>3</sup>. Fondamentale in tal senso è il coinvolgimento di tutti i Paesi, e specialmente di Stati Uniti e Cina, i maggiori emettitori.

Inoltre, alla vigilia della conferenza, anche la forma e la natura legale di tale accordo sono ancora da stabilire<sup>4</sup>. Visto lo stato attuale dei negoziati, non sarà facile ottenere uno strumento legalmente vincolante (un nuovo Trattato) a Copenaghen, come auspicato, e al momento sembra prospettarsi un'altra possibilità: un accordo di natura politica (solo "politicalmente vincolante") nella forma di un pacchetto di decisioni. Nel caso si riesca a ottenere un accordo legalmente vincolante, si dovrà anche decidere se il nuovo Trattato debba sostituire il Protocollo di Kyoto (incorporandone comunque gli elementi essenziali) oppure essere aggiuntivo ad esso. Le due alternative non sono comunque mutuamente esclusive.

<sup>1</sup> Per informazioni e approfondimenti sulla "Roadmap di Bali" si veda la *Policy Note* del CMCC sulla Conferenza UNFCCC/KP di Bali: Silvia Medri, Sergio Castellari (2008) "Conferenza della Convenzione Quadro delle Nazioni Unite sui Cambiamenti Climatici (UNFCCC) e del Protocollo di Kyoto. Bali (Indonesia), 3-15 Dicembre 2007- Sintesi dei risultati -", <http://www.cmcc.it/pubblicazioni/pubblicazioni/note-di-politica/0001-cip-pn1>.

<sup>2</sup> Art.2 UNFCCC: "Stabilizzare le concentrazioni di gas serra in atmosfera a livelli che prevengano interferenze antropogeniche pericolose con il sistema climatico".

<sup>3</sup> UNFCCC (6 novembre) "UNFCCC Executive Secretary: Governments can and must deliver strong Copenhagen deal", [http://unfccc.int/files/press/news\\_room/press\\_releases\\_and\\_advisories/application/pdf/closing\\_pr\\_barcelona.pdf](http://unfccc.int/files/press/news_room/press_releases_and_advisories/application/pdf/closing_pr_barcelona.pdf).

<sup>4</sup> Documento FCCC/AWGLCA/2009/16 (26 novembre) "Scenario note on the eighth session", <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awglca8/eng/16.pdf>.

Le questioni fondamentali rimangono in ogni caso: gli obiettivi di riduzione delle emissioni per i Paesi industrializzati ed economicamente avanzati, le azioni di mitigazione per i PVS, i contributi finanziari individuali per i finanziamenti urgenti e immediati per i PVS e, possibilmente, un accordo sul contributo di tutte le Parti.

Secondo De Boer<sup>5</sup>, il mondo intero attende con ansia gli esiti di questo evento, definendolo un “punto di svolta storico per la lotta al disastro climatico”, in cui i governi e i leader mondiali “dovranno raggiungere un consenso sugli elementi essenziali di un accordo sui cambiamenti climatici esaustivo, equo ed efficace, che preveda sia impegni nel lungo periodo che azioni immediate”.

Il Ministro Italiano dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, On. Stefania Prestigiacomo, ha sottolineato l’importanza del momento e nello stesso tempo che la responsabilità degli impegni sia condivisa tra tutti i Paesi, a partire dagli Stati Uniti, evidenziando come lo sforzo dell’UE non debba rimanere isolato.<sup>6</sup>

Per quanto riguarda gli aspetti tecnici dell’incontro, a Copenaghen si riuniranno tutti gli organi principali (come la Conferenza delle Parti (*Conference of the Parties* – COP)) e sussidiari della Convenzione e del Protocollo, e i delegati dovranno lavorare sui testi preparati durante le ultime sessioni, in particolare dei *Gruppi di lavoro ad hoc* “sull’azione cooperativa di lungo termine” (*Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action* - **AWG-LCA**)<sup>7</sup> della Convenzione e “sugli ulteriori impegni per i Paesi inclusi nell’Allegato I che hanno ratificato il Protocollo di Kyoto” (*Ad Hoc Working Group on Further Commitments for Annex I Parties under the Kyoto Protocol* - **AWG-KP**)<sup>8</sup> del Protocollo, i quali conducono i principali processi negoziali che, a vario titolo, affrontano proprio le questioni inerenti al futuro accordo.

- **Documenti della conferenza:** UNFCCC “Conference Documents COP 15”,  
[http://unfccc.int/meetings/cop\\_15/conference\\_documents/items/5094.php](http://unfccc.int/meetings/cop_15/conference_documents/items/5094.php).

- **Programma della conferenza:** UNFCCC “Conference Programme COP 15”:  
[http://unfccc.int/meetings/cop\\_15/conference\\_programme/items/5071.php](http://unfccc.int/meetings/cop_15/conference_programme/items/5071.php)

- **Agenda dell’AWG-LCA:** <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awglca8/eng/15.pdf>

- **Agenda dell’AWG-KP:** <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg10/eng/15.pdf>

- **Earth Negotiations Bulletin (ENB)** pubblicato dall’*International Institute for Sustainable Development* (IISD),  
<http://www.iisd.ca/climate/cop15/>

- **Blog “ClimateScience&Policy” del CMCC:** <http://oceano.cmcc.it/climate-science-and-policy/tag/copenhagen/>.

Questa Newsletter è prodotta dal gruppo del **FOCAL POINT IPCC per l’Italia** presso il Centro Euro-Mediterraneo per i Cambiamenti Climatici (CMCC).  
E-mail: [ipcc-italia@cmcc.it](mailto:ipcc-italia@cmcc.it); Sito web: <http://www.cmcc.it/ipcc-focal-point>.

Le informazioni riportate e la loro presentazione in questa pubblicazione non intendono esprimere alcuna opinione da parte dell’autore e non rispecchiano necessariamente gli orientamenti del CMCC.

<sup>5</sup> UNFCCC (25 novembre) “What can and must be achieved at COP 15 in Copenhagen”, <http://unfccc.int/2860.php>.

<sup>6</sup> MATTM (20 novembre) “Prestigiacomo: «A Copenaghen responsabilità condivise»”, <http://www.minambiente.it/>.

<sup>7</sup> Documento FCCC/AWGLCA/2009/14 (20 novembre 2009) “*Report of the Ad Hoc Working Group on Long-term Cooperative Action under the Convention on its seventh session, held in Bangkok from 28 September to 9 October 2009, and Barcelona from 2 to 6 November 2009*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awglca7/eng/14.pdf>.

<sup>8</sup> Documento FCCC/KP/AWG/2009/10/Rev.3 (16 novembre 2009) “*Documentation to facilitate negotiations among Parties - Note by the Chair*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg10/eng/10r03.pdf> e i suoi quattro Addenda:

- (Add.1) Documento FCCC/KP/AWG/2009/10/Add.1/Rev.2 (16 novembre 2009) “*Revised addendum - Proposed amendments to the Kyoto Protocol pursuant to its Article 3, paragraph 9*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg10/eng/10a01r02.pdf>
- (Add.2) Documento FCCC/KP/AWG/2009/10/Add.2 (1 luglio 2009) “*Addendum - Other proposed amendments to the Kyoto Protocol*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg9/eng/10a02.pdf>
- (Add.3) Documento FCCC/KP/AWG/2009/10/Add.3/Rev.3 (16 novembre 2009) “*Revised addendum - Draft decisions on other issues identified in paragraph 49 (c) of document FCCC/KP/AWG/2008/8*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg10/eng/10a03r03.pdf>
- (Add.4) Documento FCCC/KP/AWG/2009/10/Add.4/Rev.2 (19 ottobre 2009) “*Revised addendum - A compilation of proposals by Parties for aggregate and individual figures for Annex I Parties*”, <http://unfccc.int/resource/docs/2009/awg9/eng/10a04r02.pdf>.